

Питання (пропозиції) щодо присутності (включення) певних наборів даних на сайті data.gov.ua (веб-порталі відкритих даних)

Обставини:

Нещодавно (в процесі пошуку відповідей на свої питання) я нашовхнувся на наступні документи на офіційних сайтах (домен **** .gov.ua**)

Київавтодор

документи: "Графік виконання поточного (дрібного, середнього) ремонту на вулично-шляховій мережі м. Києва" (за різні роки)

http://www.solor.gov.ua/docs/info/kyivavtodor_2016.pdf

<https://kyivavtodor.kyivcity.gov.ua/files/2017/5/3/1.xlsx>

<https://kyivavtodor.kyivcity.gov.ua/files/2018/7/5/1.pdf>

<https://kyivavtodor.kyivcity.gov.ua/files/2018/7/5/2.PDF>

сайт kyivaudit.gov.ua

документи: "Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (КМДА)

БЮДЖЕТНИЙ ЗАПИТ НА 20XX"

https://kyivaudit.gov.ua/pdf/bz/2018_6516650_37405284_BZ_F2.pdf

https://kyivaudit.gov.ua/pdf/bz/2018_6516650_37405284_BZ_F3.pdf

https://kyivaudit.gov.ua/pdf/bz/2019_1917442_37405284_BZ_F3_17827.pdf

сайти різних РДА м. Києва, та сайт самої КМДА

документи: "Адресний Перелік об'єктів для виконання робіт з капітального ремонту"

<https://shev.kyivcity.gov.ua/files/2019/1/8/759.pdf>

<https://shev.kyivcity.gov.ua/files/2019/1/8/782.pdf>

<https://dnipr.kyivcity.gov.ua/files/docs/351.pdf>

<https://obolon.kyivcity.gov.ua/files/2019/5/11/302.PDF>

<https://pechersk.kyivcity.gov.ua/files/2018/2/1/91.pdf>

https://kyivcity.gov.ua/npa/pro_vnesennya_zmin_do_adresnogo_pereliku_obyektiv_dlya_vikonannya_robit_z_kapitalnogo_remontu_v_mezhakh_byudzhetnikh_priznachen_zatverdzenikh_departamentu_zhit_lovo-

[komunalno_infrastrukturi_vikonavchogo_organu_kivsko_misko_radi_kivsko_misko_derzhav/kmda__1453_250245.pdf](https://kyivcity.gov.ua/npa/pro_vnesennya_zmin_do_adresnogo_pereliku_obyektiv_dlya_vikonannya_robit_z_kapitalnogo_remontu_v_mezhakh_byudzhetnikh_priznachen_zatverdzenikh_departamentu_zhit_lovo-komunalno_infrastrukturi_vikonavchogo_organu_kivsko_misko_radi_kivsko_misko_derzhav/kmda__1453_250245.pdf)

Питання (коротко):

(1)

Чи зобов'язані (чи ні?) розпорядники вищезгаданої інформації оприлюднювати її також на сайті data.gov.ua (веб-порталі відкритих даних) ?

(2)

Якщо "ні" (і розпорядники вищезгаданої інформації НЕ зобов'язані оприлюднювати вищезгадані документи у форматі відкритих даних на сайті data.gov.ua) то прошу надати інформацію, яким чином можливо надати пропозицію (з публічним обговоренням) про включення вищезгаданих документів до переліку наборів відкритих даних (щоб розпорядники вищезгаданої були би змушені в ОБОВ'ЯЗКОВОМУ порядку оприлюднювати ці документи/дані на сайті data.gov.ua (веб-порталі відкритих даних)) ?

По суті питання (більш детально):

У Законі України Про доступ до публічної інформації у статті 10 пункті 4 йдеться про Перелік наборів даних, що підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, що встановлюється Кабінетом Міністрів України

У постанові кабміну від 21 жовтня 2015 р. № 835

"Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних"

при курсивному прочитанні даного документу я не знайшов "прямої" відповіді на своє питання.

Наприклад Київавтодор не фігурує у вищезгаданій постанові, однак у документі йдеться про Укравтодор. Чи є будь які зобов'язання у Київавтодору оприлюднювати свою інформацію на сайті data.gov.ua ? (Якщо ні, то яким чином можна ініціювати процес "зобов'язання" Київавтодору публікувати свої дані на сайті data.gov.ua ?)

У вищезгаданій постанові є розділ "Органи місцевого самоврядування"

У ньому також міститься пункт

- > Інформація про використання публічних коштів під час будівництва, ремонту та реконструкції об'єктів дорожньої інфраструктури та хід виконання проєктів

Чи підпадає під цей пункт інформація з документів

Київавтодор

документи: "Графік виконання поточного (дрібного, середнього) ремонту на вулично-шляховій мережі м. Києва" (за різні роки)

http://www.solor.gov.ua/docs/info/kyivavtodor_2016.pdf

<https://kyivavtodor.kyivcity.gov.ua/files/2017/5/3/1.xlsx>

<https://kyivavtodor.kyivcity.gov.ua/files/2018/7/5/1.pdf>

<https://kyivavtodor.kyivcity.gov.ua/files/2018/7/5/2.PDF>

сайт kyivaudit.gov.ua

документи: "Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (КМДА)

БЮДЖЕТНИЙ ЗАПИТ НА 20XX"

https://kyivaudit.gov.ua/pdf/bz/2018_6516650_37405284_BZ_F2.pdf

https://kyivaudit.gov.ua/pdf/bz/2018_6516650_37405284_BZ_F3.pdf

https://kyivaudit.gov.ua/pdf/bz/2019_1917442_37405284_BZ_F3_17827.pdf

А саме, чи ЗОБОВ'ЯЗУЄ вищезгаданий пункт постанови місцеві органи влади оприлюднювати цю інформацію, на сайті data.gov.ua ?

Чи вони можуть її викладати, чи не викладати на сайті data.gov.ua на свій розсуд.

(тобто чи є ПОРУШЕННЯМ не надання вищезгаданих документів (інформації з них) на сайт

data.gov.ua , чи наприклад органи місцевого самоврядування можуть **ВІДМОВИТИСЬ**

надавати інформацію з вищезгаданих документів на сайт data.gov.ua обґрунтовуючи своє рішення, наприклад, простим не бажанням, і це буде законно, якщо вони не мають зобов'язання)

Також у вищезгаданій постанові у розділі "Органи місцевого самоврядування"

міститься пункт

- > Титульні списки на проведення капітального та поточного ремонту, будівництва, реконструкції та благоустрою

Чи підпадає під цей пункт інформація з наступних документів

[сайти різних РДА м. Києва, та сайт самої КМДА]

документи: "Адресний Перелік об'єктів для виконання робіт з капітального ремонту"

<https://shev.kyivcity.gov.ua/files/2019/1/8/759.pdf>

<https://shev.kyivcity.gov.ua/files/2019/1/8/782.pdf>

<https://dnipr.kyivcity.gov.ua/files/docs/351.pdf>

<https://obolon.kyivcity.gov.ua/files/2019/5/11/302.PDF>

<https://pechersk.kyivcity.gov.ua/files/2018/2/1/91.pdf>

https://kyivcity.gov.ua/npa/pro_vnesennya_zmin_do_adresnogo_pereliku_obyektiv_dlya_vikonannya_robót_z_kapitalnogo_remontu_v_mezhakh_byudzhethnikh_priznachen_zatverdzhenukh_departament_u_zhitlovo-komunalno_infrastrukturi_vikonavchogo_organu_kivsko_misko_radi_kivsko_misko_derzhav/kmda__1453_250245.pdf

А саме, чи ЗОБОВ'ЯЗУЄ даний пункт місцеві органи влади оприлюднювати цю інформацію, на сайті data.gov.ua ?

Чи вони можуть її викладати, чи не викладати на сайті data.gov.ua на свій розсуд.

На даний момент наприклад, я можу знайти певні файли від Оболонської РДА (м. Києва) та Дарницької РДА (м. Києва). А саме (як мінімум) звіти РДА за 2018 рік

тег: **оболонська рда**

<https://data.gov.ua/dataset?tags=оболонська+рда>

документ: Громадський звіт про роботу Оболонської районної

в місті Києві державної адміністрації за 2018 рік

<https://data.gov.ua/dataset/0d0469dc-0c9c-4bb4-bd60-a6d4f9cdab14>

тег: **дарницька**

<https://data.gov.ua/dataset?tags=дарницька>

документ: Публічний звіт голови Дарницької районної

в місті Києві державної адміністрації за 2018 рік, ...

<https://data.gov.ua/dataset/darnkyivcitygovua>

З чого я можу зробити висновок що як мінімум технічна можливість (доступ з правом оприлюднення) у РДА м Києва є.

З іншого боку, розглядаючи набори даних

- > Титульні списки на проведення капітального та поточного ремонту, будівництва,
- > реконструкції та благоустрою"

[https://data.gov.ua/global_search?](https://data.gov.ua/global_search?q=Титульні+списки+на+проведення+капітального+та+поточного+ремонту%2C+будівництва%2C+реконструкції+та+благоустрою)

[q=Титульні+списки+на+проведення+капітального+та+поточного+ремонту%2C+будівництва%2C+реконструкції+та+благоустрою](https://data.gov.ua/global_search?q=Титульні+списки+на+проведення+капітального+та+поточного+ремонту%2C+будівництва%2C+реконструкції+та+благоустрою)

На даний момент, можу констатувати відсутність там будь яких даних від м. Києва (чи будь яких РДА м. Києва, тощо)

В той час як для м. Харків на сайті data.gov.ua присутні набори даних

- > Перелік об'єктів капітального та поточного ремонтів м. Харкова

<https://data.gov.ua/dataset/d32a6973-ff88-42e8-9a6e-decc7b310714>

Що за своїм вмістом більш менш схожі на ті дані з документів з сайтів м. Києва (що наведені на початку цього звернення). Однак наявність цих даних від м. Харкова на сайті data.gov.ua не дає відповіді, чи були вони викладені в наслідок зобов'язання м. Харкова оприлюднити ці дані на сайті data.gov.ua, чи вони були викладені туди за власною ініціативою м. Харкова, зі своєї власної "доброї волі".

Мотивація (обґрунтування важливості піднятого питання):

Власне початкова проблема яку хотілось би вирішити - це як мінімум "формат"/"якість" документів, а саме, на сайтах з домену kyivcity.gov.ua дійсно є багато корисної і цікавої інформації, однак вона здебільшого викладена у формі сканів роздрукованих документів, що створює **СУТТЄВІ ПРОБЛЕМИ** при спробах скористатися тими документами.

Проблема подачі сканів паперових документів (не "РАЗОМ З" а) "ЗАМІСТЬ" початкових електронних документів на мою думку може полягати у викривленому розумінні "призначення"("суті") оприлюднення електронних документів.

Складається враження що на сайтах kyivcity.gov.ua документи викладаються виключно з метою зафіксувати "факт існування паперової версії", в той час як для реальних користувачів (громадян) куди більш цікавим є сам вміст документу - а саме можливість здійснювати пошук тексту по документу, можливість копіювати частини тексту (цифри) для подальшого аналізу чи цитування.

- Але у випадку подачі документів у вигляді сканів ці (на мою думку) **НАЙГОЛОВНІШІ ФУНКЦІЇ** (можливість пошуку по тексту, та копіювання його частин у символічному вигляді) якраз виявляються **НЕДОСТУПНИМИ!**

Тобто мені звісно "приємно" що я можу переглянути скан підпису відповідальних осіб що підписали ті документи на папері. Але живучи у 21 столітті, я також усвідомлюючи що електронного підпису (що базується на криптоалгоритмах) вихідної електронної версії документу (а не його паперового скану) - було би **ЦІЛКОМ ДОСТАТНЬО**. Але навіть якщо паперова версія є обов'язковою, зі своєю "доброї волі" розпорядники документів могли би **РАЗОМ** зі сканами **ТАКОЖ** викладати оригінальні "символьні" документи (тобто оригінальні документи до їх роздруковування на папері) - однак на-жаль розпорядники інформації (наведені на початку звернення) не мають цієї "доброї волі".

З іншого боку подібне викладення виключно сканів документів, без викладення "початкових" (з нормальною "символьною" подачею тексту) електронних документів може мною також розцінюватись як зумисне чинення перешкод у обробці публічної інформації громадянами України.

А саме, під "обробкою" я маю на увазі пошук документів у пошукових системах типу www.google.com.ua

Тобто, додавши до запиту простий маркер "[inurl:kyivcity.gov.ua](https://www.google.com.ua)" (скориставшись функцією розширеного пошуку) я можу спробувати шукати документи, що містять певну (символьну!, не графічну!) інформацію, звуживши свій пошук виключно до офіційних сайтів Київської влади. Однак в разі коли публічні документи оприлюднені у вигляді сканів (а не вихідних електронних документів з символічною подачею інформації) я отримую суттєві перешкоди в процесі пошуку інформації що мене цікавить (тому що www.google.com.ua банально не має змоги робити повноцінний пошук по сканам, в той час як він може робити дуже якісний пошук по будь яким форматам документів (як то *pdf, doc, xls*, тощо) якщо ті документи містять символічну інформацію, а не картинку

)

Також варто зазначити, що вищезгадана проблема "сканів замість документів" не стосується наведених вище документів з сайту kyivaudit.gov.ua

https://kyivaudit.gov.ua/pdf/bz/2018_6516650_37405284_BZ_F2.pdf

https://kyivaudit.gov.ua/pdf/bz/2018_6516650_37405284_BZ_F3.pdf

https://kyivaudit.gov.ua/pdf/bz/2019_1917442_37405284_BZ_F3_17827.pdf

- дані документи містять символічну інформацію (перешкод у пошуку через пошукові системи в цьому випадку немає)

Тобто підсумовуючи вищесказане. Хотілось би не тільки мати всі ті данні "в одному місці" (на одному сайті) - але хотілось би також належного контролю за їх форматом. У разі якщо усі вищезгадані *.pdf* файли будуть просто механічно скопійовані на сайт data.gov.ua це не дасть бажаного ефекту, однак якщо ті самі файли хоча би будуть оприлюднені у "символьному" форматі (а не у форматі "паперових сканів") - це може дати суттєве поліпшення ситуації.